

Дело № 2-480/2023

УИД 43RS0021-01-2023-000568-05

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

29 ноября 2023 года

г. Малмыж

Малмыжский районный суд Кировской области в составе: председательствующего судьи Бердниковой Я.В., при секретаре Заболотских Е.П., с участием прокурора Малмыжского района Кировской области Вызый И.И., представителя третьего лица – администрации Малмыжского района Кировской области Мальковой О.В., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело №2-480/2023 по исковому заявлению прокурора Малмыжского района Кировской области в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц к муниципальному казенному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе с. Аджим Малмыжского района Кировской области о возложении обязанности установить целостное периметральное ограждение здания школы,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Малмыжского района Кировской области в порядке ст. 45 ГПК РФ обратился в суд с иском в защиту прав и законных интересов неопределенного круга лиц к лиц к муниципальному казенному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе с. Аджим Малмыжского района Кировской области (далее - МКОУ СОШ с.Аджим Малмыжского района Кировской области) о возложении обязанности установить целостное периметральное ограждение здания школы.

В обоснование исковых требований указано, что в ходе проведенной прокуратурой Малмыжского района проверки МКОУ СОШ с. Аджим Малмыжского района Кировской области, расположенной по адресу: Кировская область, Малмыжский район, ул. Советская, д. 15а было установлено, что в нарушение федерального законодательства о противодействии терроризму, а также требований законодательства о соблюдении прав и свобод учащихся и воспитанников образовательных учреждений периметральная целостность ограждения здания школы по вышеуказанному адресу не соблюдена, что делает пребывание неопределенного круга лиц, посещающих образовательное учреждение, небезопасным, в связи с чем в адрес администрации Малмыжского района Кировской области было вынесено представление №02-04-2023/Прдп339-23-20330015, однако меры к устранению нарушения не приняты.

Прокурор указывает, что Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 №1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и форма паспорта безопасности этих объектов (территорий), согласно пункту 20 которых пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством, в том числе, организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств, исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них.

На основании изложенного и руководствуясь ст.45 ГПК РФ, прокурор просит суд обязать МКОУ СОШ с. Аджим Малмыжского района Кировской области установить целостное периметральное ограждение здания МКОУ СОШ с. Аджим Малмыжского района Кировской области по адресу: Кировская область, Малмыжский район, ул. Советская, д. 15а.

В судебном заседании прокурор Вызый И.И. искивые требования поддержал, пояснил, что искивые требования о выполнении работ по установке периметрального ограждения территории образовательного учреждения направлены на выполнение антитеррористических мер, защиту жизни и здоровья граждан, находящихся на территории школы, в том числе и несовершеннолетних, полагал разумным установление срок исполнения обязанности до 31.07.2023г.

Ответчик - МКОУ СОШ с. Аджим Малмыжского района Кировской области, надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте рассмотрения дела, в представленном отзыве указало, что школой проведена работа по составлению проектно-сметной документации для установления периметрального ограждения здания школы, которая в настоящее время составлена и 15.11.2023г. согласована с главным архитектором администрации Малмыжского района, в настоящее время решается вопрос об источнике финансирования и выделении денежных средств для установки периметрального ограждения в 2024 году, в представленном ходатайстве от 28.11.2023г. просило об установлении срока установления ограждения школы до 01 сентября 2024 года.

Представитель третьего лица – администрации Малмыжского района Кировской области Малькова О.В. в судебном заседании поддержала доводы представленного отзыва, в котором указала, что муниципальное образование «Малмыжский муниципальный район Кировской области» в лице администрации Малмыжского района является учредителем МКОУ СОШ с.Аджим, 1989 года постройки, и обязано обеспечивать его надлежащее материально-техническое оснащение, однако выделение денежных средств в 2023 году не представляется возможным, финансирование мероприятий по оборудованию ограждением территории двух зданий школы с.Аджим

планируется в 2024 году, в связи с чем просит установить срок для исполнения возлагаемой обязанности до 01.09.2024 года.

Суд, заслушав участников судебного заседания, исследовав материалы дела, приходит к следующему.

Как следует из статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон №35-ФЗ), противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно статье 2 Федерального закона №35-ФЗ одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Федерального закона № 35-ФЗ федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

Статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предусмотрено, что образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с данным Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона №273-ФЗ). К компетенции образовательной организации относятся, в частности, материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации (п.п. 2, 15 ч.3 ст.28 Федерального закона №273-ФЗ). Охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во

время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (статья 41 Федерального закона № 273-ФЗ).

Пунктом 17 Постановления Правительства от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» предусмотрено, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий); на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений. Воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством, в том числе, обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны (п. 18 Постановления). Пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством: своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории); организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств (п. 20 Постановления).

В соответствии с частью 3 статьи 39 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 №28 утверждены «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», согласно пункту 2.2.1 которых на хозяйствующий субъект

возложена обязанность оградить по периметру собственную территорию забором и зелеными насаждениями.

Кроме того, в соответствии с положениями Методических рекомендаций для общеобразовательных организаций по обеспечению комплексной безопасности (направлены Письмом Минкомсвязи России №ЛБ-С-088-8929 от 10 апреля 2020 года) территория общеобразовательной организации должна быть ограждена по всему периметру. Отсутствие ограждения территории допускается только со стороны стен здания, непосредственно прилегающих к проезжей части улицы или пешеходному тротуару.

Таким образом, действующее законодательство предусматривает обязательное ограждение образовательных учреждений.

Согласно Уставу МКОУ СОШ с. Аджим Малмыжского района Кировской области является некоммерческой организацией, образовательным учреждением, учредителем которого является муниципальное образование Малмыжский муниципальный район Кировской области в лице МКУ администрация Малмыжского района.

В судебном заседании достоверно установлено, что в нарушение вышеуказанных требований законодательства, нарушена целостность периметрального ограждения МКОУ СОШ с. Аджим Малмыжского района Кировской области по адресу: Кировская область, Малмыжский район, с.Аджим, ул. Советская, д. 15а.

05.10.2023 г. прокурором Малмыжского района в адрес главы администрации Малмыжского района Симонова Э.Л. вынесено представление о безотлагательном устранении нарушения целостности периметрального ограждения подведомственных администрации образовательных учреждений, в том числе и здания МКОУ СОШ с. Аджим Малмыжского района Кировской области здания,, однако до настоящего времени нарушения не устранены, что , что подтверждается актом осмотра территории МКОУ СОШ с.Аджим от 25.11.2023г. и не оспаривается представителем ответчика и представителем третьего лица в представленных суду письменных пояснениях. В ответе на представление прокурора от 02.11.2023г. главой Малмыжского района указано, что управлением образования совместно с руководителем МКОУ СОШ с. Аджим Малмыжского района Кировской области начата работа по восстановлению целостности периметрального ограждения школы, а именно заказана проектно-сметная документация для установки периметрального ограждения территории школы, ориентировочная стоимость обустройства ограждения здания школы составляет 716316 руб., выделение денежных средств будет запланировано на 2024 год.

Оценив представленные по делу доказательства в их совокупности по правилам статьи 67 Гражданского процессуального кодекса РФ, суд приходит к выводу, что исполнение требований нормативно-правовых актов по обеспечению технической укреплённости и антитеррористической защищённости является обязанностью образовательного учреждения,

которая МКОУ СОШ с. Аджим Малмыжского района Кировской области не исполнена должным образом, поскольку установка целостного ограждения территории образовательного учреждения не произведена, несмотря на адресованное представление прокурора, что при указанных обстоятельствах при осуществлении деятельности образовательного учреждения в полной мере не обеспечивает исполнение требований действующего законодательства в области антитеррористической защищенности, и может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, а также причинению ущерба имуществу.

На основании изложенного, суд, учитывая признание исковых требований ответчиком, на основании ст.173 ГПК РФ приходит к выводу об удовлетворении заявленных прокурором исковых требований и возложении на МКОУ СОШ с. Аджим Малмыжского района Кировской области обязанности по установлению целостного периметрального ограждения здания школы по адресу: Кировская область, Малмыжский район, с. Аджим, ул. Советская, д. 15а, поскольку исполнение данной обязанности направлено на обеспечение безопасности детей и работников учреждения во время воспитательного и образовательного процесса, их защиту от любых посягательств со стороны третьих лиц, при этом такая мера как установление ограждения является профилактической и направлена на противодействие террористической деятельности.

Согласно ч.2 ст.206 ГПК РФ при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, не связанные с передачей имущества или денежных сумм, в случае, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено, несоблюдение которого влечет применение в отношении руководителя организации или руководителя коллегиального органа мер, предусмотренных федеральным законом.

При решении вопроса об установлении срока исполнения возлагаемой на МКОУ СОШ с. Аджим Малмыжского района Кировской области обязанности в соответствии с ч.2 ст.206 ГПК РФ, суд полагает, что такой срок должен отвечать принципу разумности и обеспечивать соблюдение баланса интересов сторон, поэтому, принимая во внимание конкретные обстоятельства дела, учитывая доводы ответчика и третьего лица, указавших на необходимость проведения работ в летний период в отсутствие обучающихся, а также на значительные финансовые и временные затраты, учитывая положения Бюджетного кодекса РФ и Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приходит к убеждению об исполнении возложенной на ответчика обязанности в срок до 01.09.2024 года, полагая такой срок достаточным и разумным, соответствующим обстоятельствам дела.

Руководствуясь ст. ст. 194-199 Гражданского процессуального кодекса РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковые требования прокурора Малмыжского района Кировской области в защиту прав и интересов неопределенного круга лиц к муниципальному казенному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе с. Аджим Малмыжского района Кировской области удовлетворить.

Обязать Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение среднюю общеобразовательную школу с. Аджим Малмыжского района Кировской области в срок до 01 сентября 2024 года установить целостное периметральное ограждение здания школы, расположенного по адресу: Кировская область, Малмыжский район, с. Аджим, ул. Советская, д. 15а.

Решение может быть обжаловано в Кировский областной суд через Малмыжский районный суд в апелляционном порядке в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Мотивированное решение изготовлено 29 ноября 2023 года

Судья

Я.В. Бердникова

